



Вооруженные силы как государственная организация имеют сложную структуру, особый характер внутренних и внешних отношений и переживают в настоящее время крупномасштабные реформы, проходят кардинальное переоснащение и получают чрезвычайно ощутимое для госбюджета финансирование.

Актуальность темы заключается в том, что военная прокуратура в России является важнейшим институтом государства, способствующим соблюдению законности в Вооруженных Силах и основным инструментом контроля процессов, которые в них происходят.

Военная прокуратура является структурным подразделением Генеральной прокуратуры Российской Федерации, и возглавляется заместителем Генерального прокурора Российской Федерации -- Главным военным прокурором.

Поэтому правовой и функциональный характер военной прокуратуры не может рассматриваться отдельно от особенностей российской прокуратуры в целом.

Дискуссии о роли и месте российской прокуратуры, ее конституционно-правовом статусе в период построения правового государства, проведения судебно-правовой реформы и усиления противодействия преступности начались в конце 80-х годов прошлого века и не завершены до сегодняшнего дня.

Руководствуясь общими для прокуратуры РФ принципами организации и деятельности, военная прокуратура в то же время имеет *специальное предназначение*, суть которого отражается в ее наименовании, – осуществлять прокурорский надзор в специфической сфере общественных отношений — военной. Военные прокуроры реализующих свои полномочия в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами предусмотрена военная служба.

*Принципы организации и деятельности* прокуратуры РФ закреплены в ст. 129 Конституции РФ, ст. 4 Закона о прокуратуре и организационно-распорядительных актах Генерального прокурора РФ. Основными из них являются принципы: единства и централизации системы органов прокуратуры; законности; независимости от федеральных органов государственной власти, органов

государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений; гласности (подробнее об этом см. гл.18:1 данного учебника).

*Система органов военной прокуратуры* определена в ст. 46 Закона о прокуратуре. Она включает:

— Главную военную прокуратуру;

— военные прокуратуры военных округов (военные прокуратуры Западного, Центрального, Южного и Восточного военных округов), флотов (военные прокуратуры Северного, Балтийского и Тихоокеанского флотов), Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военную прокуратуру и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам субъектов РФ (городов, районов), по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские участки.

Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, а также определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляются Генеральным прокурором РФ.

Генеральным прокурором РФ на военные прокуратуры возложено осуществление функций прокуратуры в местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры РФ, а также за пределами РФ, где в соответствии с международными договорами РФ находятся войска РФ. При этом военные прокуроры на территории других государств осуществляют надзор за исполнением должностными лицами российских войск и воинских формирований не только законов РФ, но и международных обязательств, взятых на себя российским государством.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ — Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокурорами.

Главный военный прокурор является председателем коллегии Главной военной прокуратуры и председателем координационного совещания руководителей правоохранительных органов по борьбе с преступностью в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах.

Существующая структура органов военной прокуратуры организационно отлажена с учетом не совпадающей с административно-территориальным делением географии дислокации воинских частей, что дает возможность эффективно и с меньшими затратами для государства решать вопросы обеспечения законности и борьбы с преступностью в армии и на флоте. Особое значение это имеет в условиях Сибири, Забайкалья, Дальнего Востока и Севера, где инфраструктура многих регионов позволяет обеспечить создание и функционирование прокуратур только по месту дислокации войск — на базе и за счет материальных ресурсов Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

В целях оптимизации деятельности органов прокуратуры РФ, а также разграничения компетенции территориальных, военных и других специализированных прокуратур, обеспечения должного взаимодействия между ними Генеральным прокурором РФ издан приказ от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур». Военным прокурорам предписано осуществлять *надзор*:

— за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов, соблюдением прав военнослужащих, членов их семей и иных граждан органами военного управления и должностными лицами воинских частей, учреждений и организаций Минобороны России, ФСВТС России, Рособоронзаказ, ФСТЭК России, Спецстрой России, внутренних войск МВД России, ФСБ России, ФСО России, СВР России, МЧС России (за исключением Государственной противопожарной службы, а также финансируемых за счет местных бюджетов региональных поисково-спасательных отрядов и территориальных поисковых спасательных служб МЧС России), ГУСП, Службы специальных объектов при Президенте РФ, Добровольного общества содействия армии, авиации и флоту России (ДОСААФ России), открытого акционерного общества «Оборонсервис» и управляемых им открытых акционерных обществ, страховых компаниях, осуществляющих за счет бюджетных средств страхование жизни и здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (в части, касающейся

этой деятельности), других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба;

— за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов военными следственными органами Следственного комитета РФ и входящими в их структуру следственными подразделениями;

— за исполнением законодательства о противодействии коррупции в воинских частях, учреждениях и организациях указанных министерств и ведомств;

— за исполнением должностными лицами пограничных органов ФСБ России законов, а также соблюдением законных прав и установленных гарантий граждан в изоляторах временного содержания и помещениях, специально оборудованных для содержания лиц, подвергнутых административному задержанию на основании Закона РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»;

— за законностью при производстве по делам об административных правонарушениях в отношении граждан и юридических лиц, в том числе иностранных и лиц без гражданства, допустивших нарушения режима Государственной границы РФ, пограничного режима в пограничной зоне, пунктах пропуска через Государственную границу РФ, а также правил добычи, пользования, передачи, охраны морских (водных) биологических ресурсов, иные административные правонарушения, отнесенные к компетенции ФСБ России;

— за исполнением командованием и иными должностными лицами дисциплинарных, других воинских частей, учреждений, организаций и предприятий Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами, уголовно-исполнительного законодательства в отношении военнослужащих, за исполнением законов при содержании под стражей на гауптвахтах подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также осужденных;

— за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, предварительное следствие и дознание, при выявлении, раскрытии и расследовании преступлений, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении воинской части,

соединения, учреждения, а также иными гражданскими лицами в соучастии с военнослужащими;

— за исполнением законов органами, уполномоченными осуществлять оперативно-розыскную деятельность, органами предварительного следствия и органами дознания по уголовным делам и материалам о преступлениях, совершенных неустановленными лицами в расположении воинской части, соединения, учреждения — до их установления (п. 6).

На органы военной прокуратуры, кроме того, возложены *функции*:

— уголовного преследования в судебных стадиях уголовного судопроизводства по уголовным делам о преступлениях, указанных в ч. 5 п. 6 вышеназванного приказа Генерального прокурора РФ, а также по уголовным делам, обвинительные заключения или обвинительные акты по которым утверждены военными прокурорами или их заместителями;

— участия в пределах установленной компетенции в гражданском и арбитражном процессе;

— рассмотрения обращений, содержащих сведения о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства, допущенных военнослужащими, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей, а также жалоб на действия и решения подчиненных военных прокуроров;

— координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах;

— анализа и обобщения данных о состоянии законности и правопорядка в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, участия в формировании государственной и межведомственной статистической отчетности о работе органов прокуратуры;

— взаимодействия со средствами массовой информации, общественными организациями в порядке, установленном приказами Генерального прокурора РФ (п. 6 вышеназванного приказа Генерального прокурора РФ).